

Zakres kompetencji kontrolnych Inspekcji Ochrony Środowiska

Jan Trzebiński

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie

Naczelnik Wydziału Inspekcji

Rzeszów, marzec 2014



O czym powiem

1. Podstawa prawna i obszary kontroli przeprowadzanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.
2. Określenie grupy podmiotów podlegających kontroli wykonywanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.
3. Zakres działań pokontrolnych organów Inspekcji Ochrony Środowiska.
4. Podstawowe zasady określone w Systemie Kontroli stosowanym w Inspekcji Ochrony Środowiska.

Zadania kontrolne określone zostały w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska Dz.U. z 2013 r. poz. 686 ze zm.).

Najistotniejsze z nich to:

- I. Kontrola podmiotów korzystających ze środowiska w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r. , poz. 1232) w zakresie:
 - ✳ przestrzegania przepisów o ochronie środowiska,
 - ✳ przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska,
 - ✳ eksploatacji instalacji i urządzeń chroniących środowisko przed zanieczyszczeniem,
- II. Wykonywanie zadań określonych w przepisach o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów.
- III. Przeciwdziałanie poważnym awariom oraz sprawowanie nadzoru nad usuwaniem ich skutków.

**Pozostałe zadania kontrolne określone w ustawie o Inspekcji
Ochrony Środowiska to w szczególności:**

Kontrola podmiotów korzystających ze środowiska w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska w zakresie:

- ☀ przestrzegania przepisów o opakowaniach i odpadach opakowaniowych,
- ☀ przestrzegania przepisów o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej,
- ☀ postępowania z substancjami zubożającymi warstwę ozonową,
- ☀ przestrzegania przepisów i uzyskanych na ich podstawie zezwoleń, z wyłączeniem kontroli laboratoryjnej, w zakresie postępowania z organizmami genetycznie zmodyfikowanymi,
- ☀ przestrzegania przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,
- ☀ przestrzegania przepisów o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym,
- ☀ przestrzegania przepisów o bateriach i akumulatorach,
- ☀ przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – **w zakresie nie przekraczającym kompetencji organów gminy**

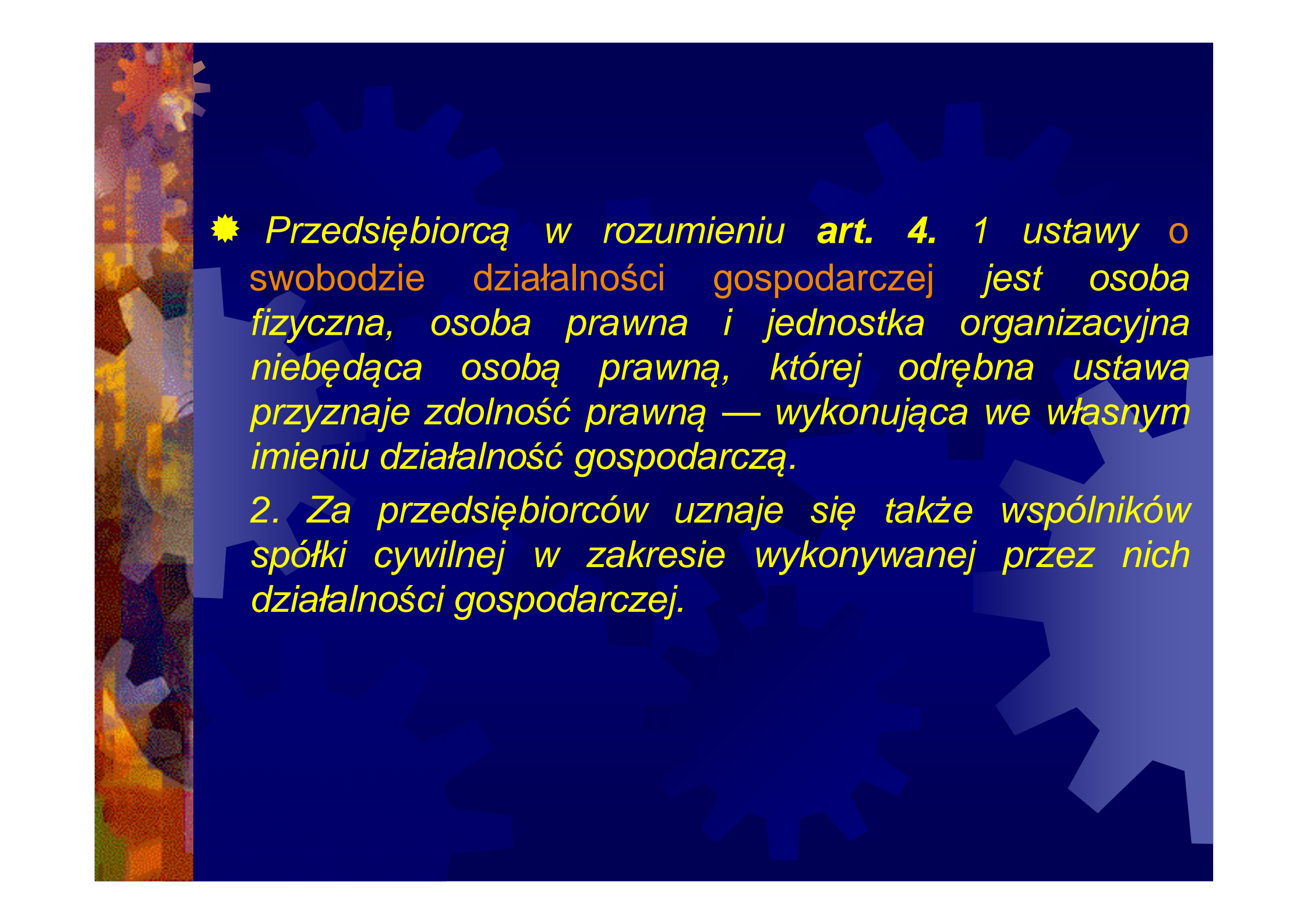


Pozostałe zadania kontrolne określone w ustawie o Inspekcji Ochrony Środowiska to w szczególności:

- ✦ Wykonywanie zadań określonych w ustawie o odpadach wydobywczych;
- ✦ Kontrola wyrobów wprowadzonych do obrotu lub oddanych do użytku, podlegających ocenie zgodności w zakresie spełniania przez nie zasadniczych lub innych wymagań dotyczących ochrony środowiska.
- ✦ Wykonywanie zadań określonych w ustawie Prawo wodne – **w zakresie nie przekraczającym kompetencji innych organów ochrony środowiska** .
- ✦ Udział w przekazywaniu do użytkowania obiektów lub instalacji realizowanych jako przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

PODMIOT PODLEGAJĄCY KONTROLI INSPEKCJI OCHRONY ŚRODOWISKA = PODMIOT KORZYSTAJĄCY ZE ŚRODOWISKA

- ✦ **USTAWA z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska**
DZIAŁ II Definicje i zasady ogólne
- ✦ **Art. 3.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:
 - ✦ 20) **podmiocie korzystającym ze środowiska** — rozumie się przez to:
 - ✦ a) przedsiębiorcę w rozumieniu [art. 4](#) ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej [Dz.U. 2013, poz. 672](#) a także osoby prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych, chowu lub hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego oraz osoby wykonujące zawód medyczny w ramach indywidualnej praktyki lub indywidualnej specjalistycznej praktyki,
 - ✦ b) jednostkę organizacyjną niebędącą przedsiębiorcą w rozumieniu [ustawy](#) o swobodzie działalności gospodarczej,
 - ✦ c) osobę fizyczną niebędącą podmiotem, o którym mowa w lit. a, korzystającą ze środowiska w zakresie, **w jakim korzystanie ze środowiska wymaga pozwolenia.**



☀ *Przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną — wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą.*

2. Za przedsiębiorców uznaje się także wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Pozwolenie na korzystanie ze środowiska

☀ Zgodnie z art. 180 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. **Prawo ochrony środowiska** ([Dz. U. 2013, poz. 1232](#)).

☀ Eksploatacja instalacji powodująca:

☀ 1)wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,

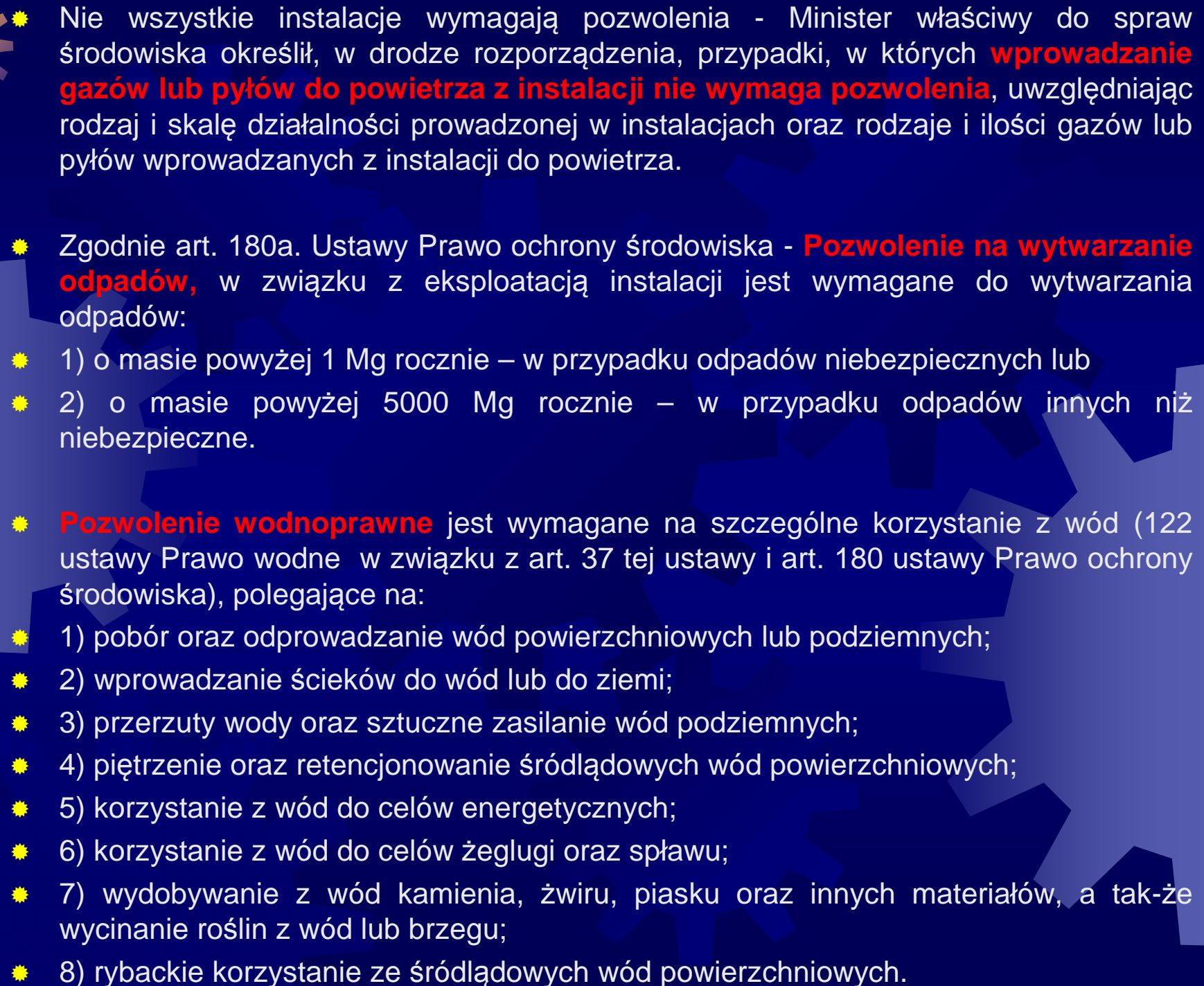
☀ 2)wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi,

☀ 3)wytwarzanie odpadów,

jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

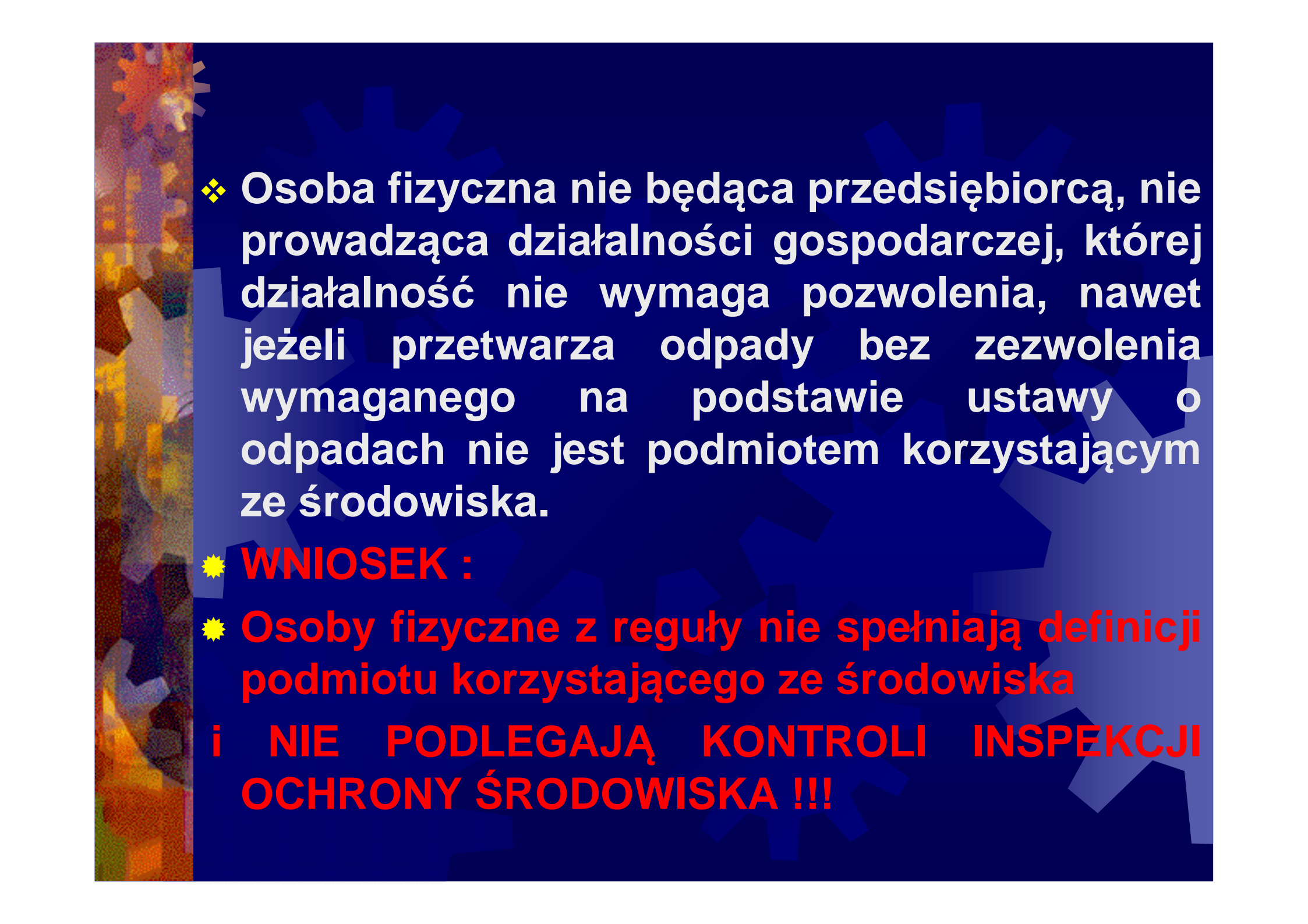
☀ Pozwolenie wydaje w drodze decyzji organ ochrony środowiska na wniosek prowadzącego instalację.

Organami tymi są marszałek województwa, starosta prezydent miasta na prawach powiatu.

- 
- ✱ Nie wszystkie instalacje wymagają pozwolenia - Minister właściwy do spraw środowiska określił, w drodze rozporządzenia, przypadki, w których **wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza z instalacji nie wymaga pozwolenia**, uwzględniając rodzaj i skalę działalności prowadzonej w instalacjach oraz rodzaje i ilości gazów lub pyłów wprowadzanych z instalacji do powietrza.

 - ✱ Zgodnie art. 180a. Ustawy Prawo ochrony środowiska - **Pozwolenie na wytwarzanie odpadów**, w związku z eksploatacją instalacji jest wymagane do wytwarzania odpadów:
 - ✱ 1) o masie powyżej 1 Mg rocznie – w przypadku odpadów niebezpiecznych lub
 - ✱ 2) o masie powyżej 5000 Mg rocznie – w przypadku odpadów innych niż niebezpieczne.

 - ✱ **Pozwolenie wodnoprawne** jest wymagane na szczególne korzystanie z wód (122 ustawy Prawo wodne w związku z art. 37 tej ustawy i art. 180 ustawy Prawo ochrony środowiska), polegające na:
 - ✱ 1) pobór oraz odprowadzanie wód powierzchniowych lub podziemnych;
 - ✱ 2) wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi;
 - ✱ 3) przerzuty wody oraz sztuczne zasilanie wód podziemnych;
 - ✱ 4) piętrzenie oraz retencjonowanie śródlądowych wód powierzchniowych;
 - ✱ 5) korzystanie z wód do celów energetycznych;
 - ✱ 6) korzystanie z wód do celów żeglugi oraz spławu;
 - ✱ 7) wydobywanie z wód kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, a także wycinanie roślin z wód lub brzegu;
 - ✱ 8) rybackie korzystanie ze śródlądowych wód powierzchniowych.



❖ Osoba fizyczna nie będąca przedsiębiorcą, nie prowadząca działalności gospodarczej, której działalność nie wymaga pozwolenia, nawet jeżeli przetwarza odpady bez zezwolenia wymaganego na podstawie ustawy o odpadach nie jest podmiotem korzystającym ze środowiska.

☀ **WNIOSEK :**

☀ **Osoby fizyczne z reguły nie spełniają definicji podmiotu korzystającego ze środowiska**

i NIE PODLEGAJĄ KONTROLI INSPEKCJI OCHRONY ŚRODOWISKA !!!

Osoby uprawnione do wykonywania kontroli

- ★ **Art. 9. 1. ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska - Kontrolę wykonują Główny Inspektor Ochrony Środowiska, wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska oraz upoważnieni przez nich pracownicy Inspekcji Ochrony Środowiska, zwani dalej „inspektorami”.**

Zasady przeprowadzania kontroli przez Inspekcję Ochrony Środowiska

☀ Art. 12a. Ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska stanowi, że

„Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej”.

☀ **Uprawnienia inspektora przy wykonywaniu kontroli wynikają z ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska.**

Upoważnienie do nakładania mandatów za wykroczenia

- ☀ Inspektor Inspekcji Ochrony Środowiska jest uprawniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za cały szereg wykroczeń przeciwko środowisku i jego ochronie. Szczegółowy wykaz wykroczeń objętych uprawnieniami tej Inspekcji znajduje się w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywny w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 151, poz. 1253 z późn. zm.).
W aktualnym stanie prawnym inspektorzy IOŚ nie posiadają uprawnień do nakładania mandatów na za wykroczenia wymienione w ustawie o odpadach z dnia 14.12.2012 r.

Dodatkowe postanowienia dotyczące kontroli wynikające z ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska

- ✦ Jeżeli pobranie próbek, przeprowadzenie niezbędnych badań lub wykonanie innych czynności kontrolnych wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, wojewódzki inspektor ochrony środowiska może upoważnić do udziału w kontroli osobę niebędącą inspektorem, posiadającą taką wiedzę lub takie umiejętności.
- ✦ Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej oraz kontrolowana osoba fizyczna, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych oraz o zakwaterowaniu sił zbrojnych, obowiązani są umożliwić inspektorowi przeprowadzenie kontroli.

Pomoc Policji w kontroli wykonywanej przez IOŚ

- ✦ Zgodnie z ustawą o Inspekcji Ochrony Środowiska - art. 10a. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych.
- ✦ 2. Na wniosek wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwy miejscowo komendant Policji jest obowiązany do zapewnienia inspektorowi pomocy Policji w toku wykonywania czynności kontrolnych.

Dokumentowanie ustaleń kontroli i zakończenie kontroli

- ✦ Zgodnie z art. 11. 1. ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska z czynności kontrolnych inspektor sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub kontrolowanej osobie fizycznej.
- ✦ Art. 11.2. Protokół podpisują inspektor i kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub kontrolowana osoba fizyczna, którzy mogą wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi.
- ✦ Art. 11. 3. W razie odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub kontrolowaną osobę fizyczną, inspektor czyni o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Działania pokontrolne

- ☀ Zgodnie z art. 12 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska na podstawie ustaleń kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska może:
 - ☀ 1) wydać zarządzenie pokontrolne do kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub osoby fizycznej,
 - ☀ 2) wydać na podstawie odrębnych przepisów decyzję administracyjną,
 - ☀ 3) wszcząć egzekucję, jeżeli obowiązek wynika z mocy prawa lub decyzji administracyjnej.
- ☀ Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub kontrolowana osoba fizyczna, w terminie wyznaczonym w zarządzeniu pokontrolnym, mają obowiązek poinformowania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o zakresie podjętych i zrealizowanych działań służących wyeliminowaniu wskazanych naruszeń.

Egzekwowanie zarządzenia pokontrolnego

- ★ Art. 31a. Ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska
- ★ 1. Kto
 - 1) w wyznaczonym terminie nie informuje organu Inspekcji Ochrony Środowiska o zakresie wykonania zarządzeń pokontrolnych albo o przeprowadzeniu postępowania służbowego lub innego przewidzianego prawem postępowania przeciw osobom winnym dopuszczenia do uchybień,
 - 2) niezgodnie z prawdą informuje organ Inspekcji Ochrony Środowiska o wykonaniu zarządzeń pokontrolnych lub przeprowadzeniu postępowania służbowego lub innego przewidzianego prawem;
- ★ podlega karze aresztu, ograniczenia wolności lub grzywny.
- ★ 2. Postępowanie w sprawach, o których mowa w ust. 1, prowadzi się na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Zaskarżalność zarządzenia pokontrolnego

- ✦ W orzecznictwie znajduje potwierdzenie pogląd, że zarządzenie pokontrolne nie ma, co prawda, charakteru decyzji administracyjnej, stanowi ono jednak działanie władcze, rozstrzygające indywidualną kwestię konkretnego podmiotu, a zatem podlega ono zaskarżeniu do sądu administracyjnego na podstawie art. 3 § 2 pkt 4 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, jako akt administracji publicznej



Zakres decyzji administracyjnych wydawanych przez organy Inspekcji Ochrony Środowiska

- ✦ Wymierzenie administracyjnej kary pieniężnej.
- ✦ Wstrzymanie działalności lub użytkowania instalacji.
- ✦ Wstrzymanie oddania instalacji do użytkowania.

Akty prawne upoważniające Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska do wydawania decyzji administracyjnych

- ✦ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ([Dz. U. 2013, poz. 1232](#)).
- ✦ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21).
- ✦ Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, ze zm.).
- ✦ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, ze zm.).

Kary pieniężne za naruszenie warunków korzystania ze środowiska

Zgodnie z ustawą - Prawo ochrony środowiska, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wymierza, w drodze decyzji, administracyjne kary pieniężne za:

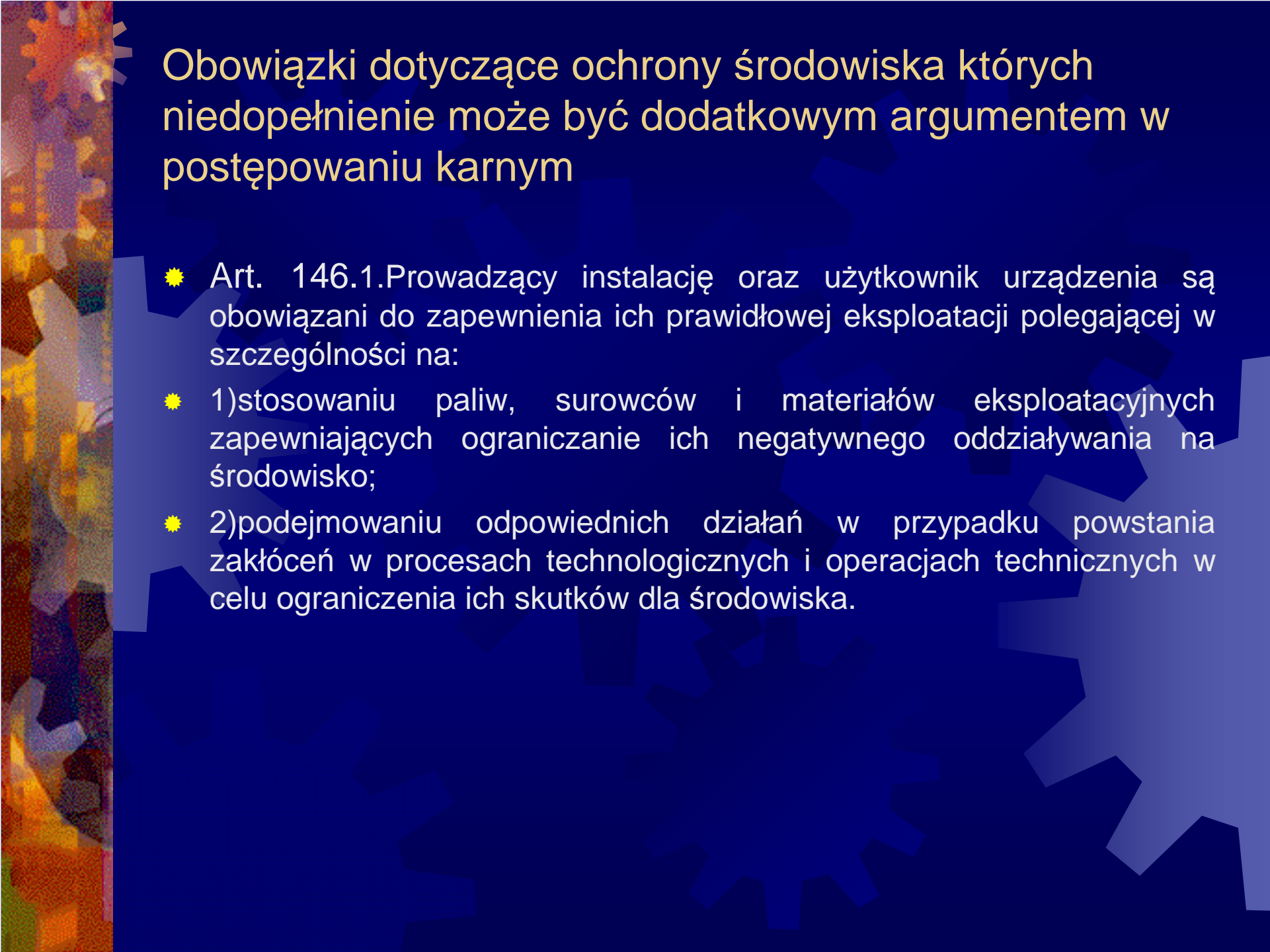
- ❖ przekroczenie określonych w pozwoleniach ilości lub rodzaju gazów albo pyłów wprowadzanych do powietrza,
- ❖ przekroczenie, określonych w pozwoleniach, ilości, stanu lub składu ścieków,
- ❖ przekroczenie, określonych w pozwoleniach, ilości pobranej wody,
- ❖ naruszenie warunków decyzji zatwierdzającej instrukcję eksploatacji składowiska odpadów albo decyzji określającej miejsce i sposób magazynowania odpadów, wymaganych przepisami ustawy o odpadach, co do rodzaju i sposobów składowania odpadów,
- ❖ przekroczenie, określonych w decyzjach, poziomów hałasu.

Współdziałanie IOŚ z organami ścigania

- Art. 14. ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska stanowi, że „W sprawach o wykroczenia przeciwko środowisku organom Inspekcji Ochrony Środowiska przysługuje uprawnienie oskarżyciela publicznego także wtedy, gdy wniosek o ukaranie za wykroczenie złożył inny uprawniony oskarżyciel.”
- Zgodnie z art. 15. ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska „W razie stwierdzenia, że działanie lub zaniechanie kierownika jednostki organizacyjnej, jej pracownika lub innej osoby fizycznej wyczerpuje znamiona przestępstwa przeciwko środowisku, organy Inspekcji Ochrony Środowiska kierują do organu powołanego do ścigania przestępstw zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa, dołączając dowody dokumentujące podejrzenie.”
- **Art. 304. § 1.** Każdy dowiedziawszy się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym prokuratora lub Policję.
- § 2. Instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swą działalnością dowiedziały się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, są obowiązane niezwłocznie zawiadomić o tym prokuratora lub Policję oraz przedsięwziąć niezbędne czynności do czasu przybycia organu powołanego do ścigania przestępstw lub do czasu wydania przez ten organ stosownego zarządzenia, aby nie dopuścić do zatarcia śladów i dowodów przestępstwa.

Obowiązki dotyczące ochrony środowiska których niedopełnienie może być argumentem w postępowaniu karnym

- Art. 138.1.ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że eksploatacja instalacji oraz urządzenia zgodnie z wymaganiami ochrony środowiska jest, obowiązkiem ich właściciela, chyba że wykaże on, iż władającym instalacją lub urządzeniem jest na podstawie tytułu prawnego inny podmiot.
- Art. 140.1.Podmiot korzystający ze środowiska jest obowiązany zapewnić przestrzeganie wymagań ochrony środowiska, w szczególności przez:
 - 1)odpowiednią organizację pracy;
 - 2)powierzenie funkcji związanych z zapewnieniem ochrony środowiska osobom posiadającym odpowiednie kwalifikacje zawodowe;
 - 3)zapoznanie pracowników, których zakres czynności wiąże się z kwestiami ochrony środowiska, z wymaganiami w tym zakresie, gdy nie jest konieczne odpowiednie przygotowanie zawodowe w tym zakresie;
 - 4)podejmowanie działań w celu wyeliminowania lub ograniczenia szkód w środowisku wynikających z nieprzestrzegania wymagań ochrony środowiska przez pracowników, a także podejmowania właściwych środków w celu wyeliminowania takich przypadków w przyszłości.
- 2.Pracownicy są obowiązani postępować w sposób zapewniający ochronę środowiska.



Obowiązki dotyczące ochrony środowiska których niedopełnienie może być dodatkowym argumentem w postępowaniu karnym

- ☀ Art. 146.1. Prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia są obowiązani do zapewnienia ich prawidłowej eksploatacji polegającej w szczególności na:
 - ☀ 1) stosowaniu paliw, surowców i materiałów eksploatacyjnych zapewniających ograniczenie ich negatywnego oddziaływania na środowisko;
 - ☀ 2) podejmowaniu odpowiednich działań w przypadku powstania zakłóceń w procesach technologicznych i operacjach technicznych w celu ograniczenia ich skutków dla środowiska.

Obowiązki dotyczące ochrony środowiska których niedopełnienie może być dodatkowym argumentem w postępowaniu karnym

- Art. 76.1. Nowo zbudowany lub przebudowany obiekt budowlany, zespół obiektów lub instalacja nie mogą być oddane do użytkowania, jeżeli nie spełniają wymagań ochrony środowiska, o których mowa w ust. 2.
- 2. Wymaganiami ochrony środowiska dla nowo zbudowanego lub przebudowanego obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji są:
 - 1) wykonanie wymaganych przepisami lub określonych w decyzjach administracyjnych środków technicznych chroniących środowisko;
 - 2) zastosowanie odpowiednich rozwiązań technologicznych, wynikających z ustaw lub decyzji;
 - 3) uzyskanie wymaganych decyzji określających zakres i warunki korzystania ze środowiska;
 - 4) dotrzymanie na etapie wymaganych prawem badań i sprawdzeń, wynikających z mocy prawa standardów emisyjnych oraz określonych w pozwoleniu warunków emisji.

Rodzaje przestępstw najczęściej stwierdzanych przez WIOŚ w Rzeszowie

☀ **Kodeks Karny**

- ☀ **Art. 183. § 4.** Karze określonej w § 1 (pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5) podlega, kto wbrew przepisom przywozi odpady z zagranicy lub wywozi odpady za granicę.
- ☀ **Art. 183. § 5.** Kto bez wymaganego zgłoszenia lub zezwolenia, albo wbrew jego warunkom przywozi z zagranicy lub wywozi za granicę odpady niebezpieczne, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.
- ☀ **Art. 186. § 1.** Kto wbrew obowiązkowi nie utrzymuje w należyтым stanie lub nie używa urządzeń zabezpieczających wodę, powietrze lub powierzchnię ziemi przed zanieczyszczeniem lub urządzeń zabezpieczających przed skażeniem promieniotwórczym lub promieniowaniem jonizującym, - podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.
- ☀ **§ 2.** Tej samej karze podlega, kto oddaje lub wbrew obowiązkowi dopuszcza do użytkowania obiekt budowlany lub zespół obiektów nie mających wymaganych prawem urządzeń określonych w § 1.

Organizacja działalności kontrolnej Inspekcji Ochrony Środowiska

- ❖ W Inspekcji Ochrony Środowiska stosowany jest SYSTEM KONTROLI zatwierdzony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.
- ❖ Podstawę organizacyjną działalności kontrolnej stanowi roczny Plan pracy (kontroli) przedkładany do akceptacji Wojewodzie.
- ❖ W Planie kontroli pozostawia się 30 % rezerwę czasu na wykonywanie kontroli pozaplanowych.
- ☀ Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska przeprowadzenie kontroli nieobjętej planem kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska mogą zarządzić **wojewoda lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska**.
- ☀ Kontrole pozaplanowe podejmowane są przede wszystkim w związku z wnioskami o podjęcie interwencji dotyczących zanieczyszczenia środowiska lub istotnych naruszeń przepisów prawa w obszarze ochrony środowiska.



Organizacja działalności kontrolnej Inspekcji Ochrony Środowiska

- ❖ Zgodnie z SYSTEMEM KONTROLI stosowanym przez wszystkie wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska w Polsce kontrola w zakresie ochrony środowiska to proces, na który skład się :
 - ❖ **Planowanie w skali makro**
 - ❖ **Przygotowanie inspektora do kontroli konkretnego zakładu**
 - ❖ **Wykonanie kontroli i sporządzenie protokołu kontroli**
 - ❖ **Działania pokontrolne**
 - ❖ **Dokumentowanie kontroli i działań pokontrolnych w Informatycznym Systemie Wspomagania Kontroli.**

Planowanie w skali makro

- ✦ Ustalenie priorytetów i celów kontroli oraz listy zakładów przewidzianych do kontroli. Podstawową jednostką kontroli jest zakład w rozumieniu ustawy prawo ochrony środowiska. (Jeden podmiot może władać kilkoma zakładami w różnych miejscach oznacza to że kontrolowany jest podmiot prowadzący działalność w konkretnym miejscu. Np. odrębnymi zakładami są oczyszczalnia ścieków i składowisko należące do tego samego podmiotu korzystającego ze środowiska). Każdej kontroli przypisany jest w planie pracy jeden lub kilka celów kontroli. Oznacza to, że zakład kontrolowany jest np. tylko w zakresie gospodarki odpadami lub w zakresie gospodarki wodno-ściekowej i ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem oraz w zakresie emisji hałasu. Zakłady należące do poszczególnych podmiotów zarejestrowane są w ewidencji. **Zakłady podzielone zostały na pięć umownych kategorii ryzyka wpływu na środowisko. Częstotliwość kontroli zakładu zależy od kategorii ryzyka.**
- ✦ Liczba kontroli uzależniona jest od liczby inspektorów upoważnionych do wykonywania kontroli.
- ✦ W Planie pracy zakłada się wykonanie średnio przez jednego inspektora w ciągu roku 30 kontroli terenowych i polegających na analizie dokumentów dostarczonych przez zakłady do Inspektoratu.

Przygotowanie inspektora do kontroli konkretnego zakładu

- ❖ Analiza informacji znajdujących się w zasobach Inspektoratu. Przygotowanie zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Przygotowanie Programu kontroli i listy pytań kontrolnych dostosowanych do zakresu i celu kontroli. Uzgodnienie zakresu badań i pomiarów. Przygotowanie odpowiednich upoważnień, formularzy, sprzętu pomiarowego i komputerowego, aparatu fotograficznego itp.



Wykonanie kontroli i sporządzenie protokołu kontroli

- omówione zostaną w wystąpieniu dotyczącym zasad kontroli przedsiębiorców i osób fizycznych.



Działania pokontrolne - Omówione zostały w poprzedniej części wystąpienia

- ✦ Odnośnie działań pokontrolnych stosowana jest zasada:
- ✦ Inspektor, który wykonał kontrolę przekazuje protokół kontroli kierownictwu Inspektoratu i odpowiedzialny jest za przygotowanie dokumentów pokontrolnych zarządzeń pokontrolnych, wystąpień do organów administracji i organów ścigania oraz przeprowadzenia postępowań administracyjnych i przygotowanie decyzji.
- ✦ Każda decyzja wymaga akceptacji Radcy Prawnego

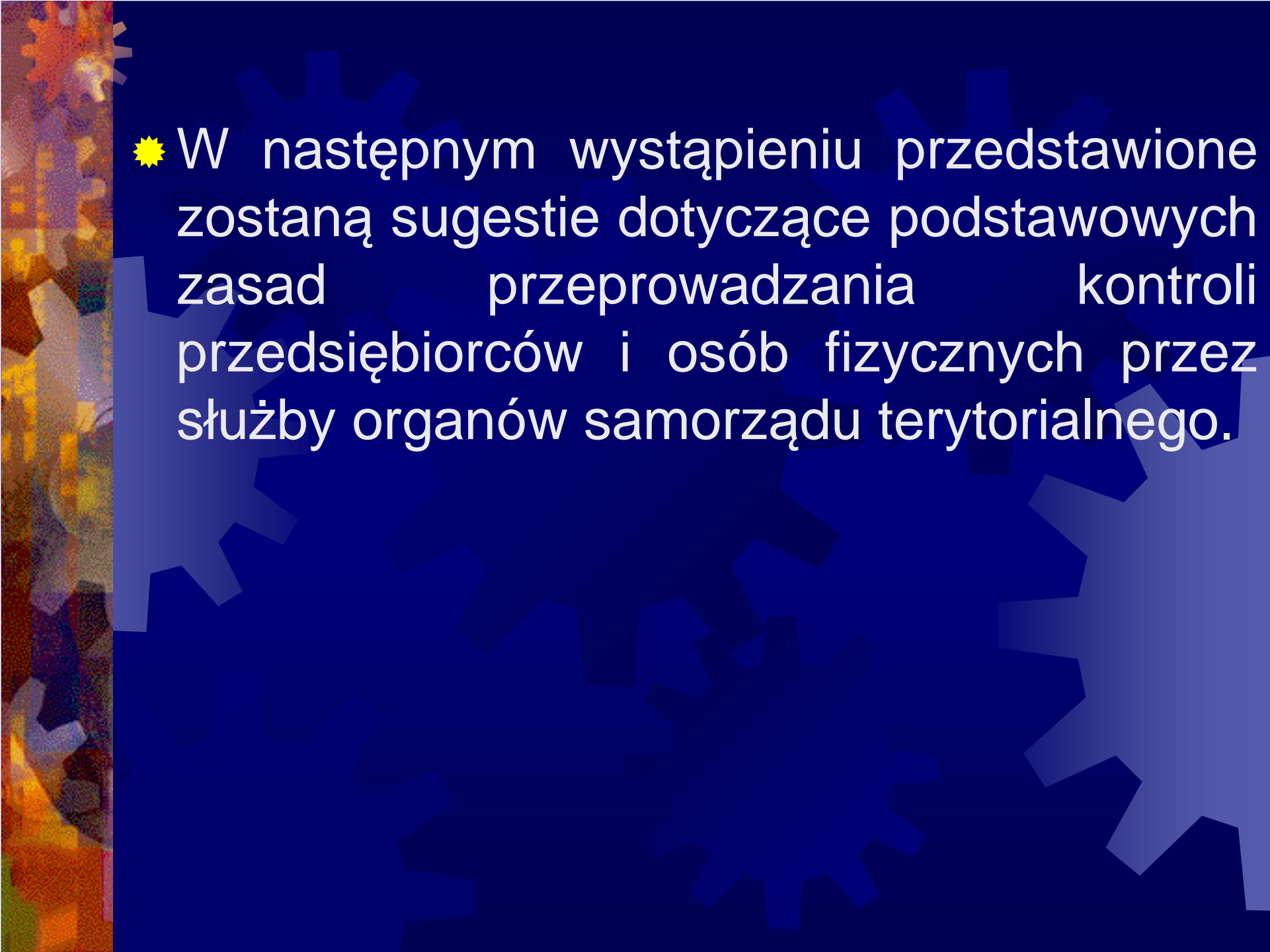
Dokumentowanie kontroli i działań pokontrolnych w Informatycznym Systemie Wspomagania Kontroli.

- ✦ Inspekcja Ochrony Środowiska w Polsce wyposażona jest Informatyczny System Wspomagania Kontroli stanowiący bazę danych o kontrolowanych zakładach, wszystkich przeprowadzonych kontrolach i działaniach pokontrolnych. W systemie tym znajdują się również opisy procedur kontrolnych i szablony „aktywnych” dokumentów w stosowanych w działalności kontrolnej. Protokoły przeprowadzonych kontroli mogą być generowane bezpośrednio z Systemu.
- ✦ Każdy inspektor zobowiązany jest do bieżącego wprowadzania danych do Systemu.
- ✦ Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie posiada możliwość bieżącego analizowania danych i sporządzania raportów na poziomie krajowym.



Rozpatrywanie wniosków o podjęcie interwencji przez WIOŚ

- ✦ W każdym przypadku zapewniony jest udział Radcy Prawnego przy podejmowaniu decyzji o sposobie rozpatrzenia wniosku pod kątem właściwości rzeczowej Inspekcji Ochrony Środowiska i właściwości innych organów administracji publicznej do załatwienia lub rozpoznania sprawy.

- 
- The background of the slide is dark blue with a pattern of semi-transparent gears of various sizes and colors (blue, grey, white). On the left side, there is a vertical strip with a colorful, abstract pattern of gears in shades of orange, red, and yellow. A small yellow starburst icon is located at the beginning of the text.
- ✦ W następnym wystąpieniu przedstawione zostaną sugestie dotyczące podstawowych zasad przeprowadzania kontroli przedsiębiorców i osób fizycznych przez służby organów samorządu terytorialnego.



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

JAN TRZEBIŃSKI

E-mail: jtrzebinski@wios.rzeszow.pl

tel. 17 8543683, w.108